



**ANNUAL
MEETINGS**
2022 | WASHINGTON DC
INTERNATIONAL MONETARY FUND
WORLD BANK GROUP

October 14, 2022 (C)

Address by **KRISTALINA GEORGIEVA**,
Chair of the Executive Board and
Managing Director of the International Monetary Fund,
to the Board of Governors of the Fund
at the Joint Annual Discussions

发言稿

IMF 在日益动荡世界中的作用

IMF 总裁 克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃

2022 年 IMF-世界银行年会全体会议，2022 年 10 月 14 日

阿卜杜拉先生，感谢您的发言。我非常期待埃及在下个月主办《联合国气候变化框架公约》第二十七届缔约方大会（COP27）。我很高兴三年来第一次在这里见到这么多的同事和朋友。

IMF 的创始人之一约翰·梅纳德·凯恩斯曾写道：最好的经济学家会“借鉴过去，研究现在，着眼将来。”

在当前形势下践行这一理念是非常恰当的——让我从不久之前的情况谈起。

借鉴过去

自从我们上一次面对面会议以来，世界经历了非同寻常的动荡。疫情蔓延，战争肆虐，空前的高通胀引发了一场生活成本危机。

对于政策制定者来说，新冠疫情意味着必须采取超常规措施来保护家庭和企业，防止其遭受最恶劣的影响。这么做是至关重要的，但在此过程中，特别是在疫情暴发后的头 18 个月里，各国的额外支出合起来已达到全球 GDP 的 **10%**。

但随着更多危机接踵而至，许多国家面临着缓冲急剧减少和外部压力陡增的局面。IMF 为此加大了工作力度，提供了规模空前的支持：疫情暴发以来，我们以前所未见的速度向 **93** 个经济体提供了 **2600 亿美元** 的新融资。俄罗斯入侵乌克兰以来，我们为 **16** 个国家提供了近 **900 亿美元** 的资金支持——另有 **28** 个国家表示希望获得 IMF 的支持。而且，IMF 还在去年进行了历史性的 **6500 亿美元** 的特别提款权普遍分配。

在各国应对当下的紧迫挑战时，脆弱性也在积累。

供需失衡、疫情期间提供的政策支持以及俄罗斯入侵乌克兰导致了严重的通胀压力。主权债务水平在 2020 年创下历史新高，预计今年将达到全球 GDP 的 **91%**，而宽松的货币政策推升了高风险资产的价格。

我们正在经历一个根本性的转变——从一个相对稳定、低利率和低通胀的时期，转向一个高利率、高通胀和存在更大不确定性的时期。与此同时，气候灾难正变得日益频繁、严峻，而地缘政治紧张局势大大增加了全球合作的难度。

我们正在进入 一个新的危险区域——一个更割裂、更脆弱、更易受到冲击的世界，这些冲击可以使国家迅速陷入艰难处境——而它们通常并无过错。

在经历了过去两年半的严峻挑战之后，我们未来仍面临着更多的艰巨考验。事实上，未来的道路可能同样、甚至更加艰难。

研究现在

回到现在，IMF 预测明年全球经济将增长 **2.7%**，这是我们在 12 个月内第四次下调增速预测值；并且，全球增长率有四分之一的可能性会降至 **2%** 以下。市场一直极不稳定，许多经济体的衰退风险正在上升。

眼下各方面临的最大挑战是降低通胀。我们看到，各国央行正迅速收紧政策，高度专注于恢复价格稳定。这是正确的做法，但也将带来痛苦的代价：随着各国加大力度收紧货币政策，经济增长将放缓，失业率将上升。

制定适当的财政政策是关键所在。其重点必须是为脆弱家庭提供保障，通过有针对性的措施减轻粮食和燃料价格上涨带来的影响。

与此同时，财政政策必须与货币政策**相互配合，而不是与之背离**。为避免加剧通胀，任何新的支出都必须由节余资金或新增收入来弥补。

鉴于各国需要重建缓冲并降低债务，这一点更是倍加重要。这场疫情鲜明生动地告诉我们财政空间为何重要、解决先前存在的脆弱性问题是多么关键。

政策制定者在确定货币与财政措施的适当平衡时，还必须密切关注金融部门的压力。为此，各国当局必须运用宏观审慎政策防范系统性机构出现问题，利用有关工具来解决非银行金融机构和信贷市场中的一些严重脆弱性。

摆在政策制定者面前的道路犹如走钢丝一般。一旦失足，后果不堪设想。如果出现失误，当前的挑战可能会演变成更严重的问题——经济增长持续低迷，通胀变得根深蒂固，甚至会发生主权债务危机并产生波及效应。

相反，若实施经过妥善校准的一揽子政策，则将逐渐实现更持久的增长、更稳定的价格以及更稳健的公共财政。不仅如此，我们还会看到经济体变得更有韧性，能够更好地抵御冲击。

着眼将来

展望未来，我们如果能做出正确的选择，就能避免最坏的结果。

我们要树立一个**积极主动、防患未然的理念**，在一个更易受到冲击的世界提高韧性。其包括三大支柱：**富有韧性的经济、富有韧性的民众，富有韧性的地球**。

一是建设富有韧性的经济。

即使风险上升，我们也必须**加强经济基本面**。

为此要首先建立可信的中期财政框架。

为什么？因为若能将财政政策建立在一套坚实的规则之上，经济前景将更可预见，宏观经济也将更加稳定。更重要的是，可信的框架能提高投资者的信任，而这将帮助政府维持重要的支出计划，实现债务稳定，而无需在日后实施痛苦的大规模财政整顿。

一些国家已经面临严重的债务问题。

超过 **60%**的低收入国家和超过 **25%**的新兴市场已经或即将陷入债务困境。如果利率继续上升、美元进一步升值、资本外流不断增加，那么这些国家的债务问题将变得更为严重。

因此，我们迫切需要建立一个有效的债务处置机制。我们尤其应该扩大“共同框架”，而**所有**债权人——包括主权和私人债权人——都必须公平地承担起各自应有的责任。如若不然，则可能发生无序的债务危机，对有关各方都将造成伤害。

当然，治病不如防病。

改善债务透明度和治理将有助于避免债务困境，早期识别风险的系统也能发挥有益作用。在这两个方面，IMF 都在积极开展工作为成员国提供支持。

也就是通过这些措施，我们采用了一种更加**积极主动的做法**。

疫情期间，我们的预防性贷款达到 **1410 亿美元**——从中可以清楚地看到，尽早获得 IMF 的支持如何能帮助成员国维持流动性和实现平稳调整。

此外，在本次年会前夕，我们商定设立一个全新的“粮食冲击窗口”，以便向遭受全球粮食危机最严重冲击的国家提供额外的 IMF 融资。

更进一步的是，去年历史性的特别提款权分配帮助增加了所有成员国的储备。其中部分特别提款权的转借工作仍在持续进行中。

这些措施至关重要，但还不够。我们必须做得更多——这就引出了我要说的下一点：**富有韧性的民众**。

疫情加快了数字经济、知识经济的转型，而这将是二十一世纪提高生产率和实现繁荣的推动力量。

在**各方**开展人力资本投资，是我们**所有**成员国面临的一项优先任务——这涉及从卫生、教育、社会安全网到促进公平、扩大技术利用渠道等的各项改革。

这**同样**也是政策制定者面临的重大挑战。**同样**，IMF 也正在此方面加紧行动。

我们正在工作中推动与性别缺口和冲突有关的新战略。与此同时，我们还在金融科技领域采取措施，以便充分发挥电子支付和央行数字货币的潜力。

采取以上这些积极主动、防患未然的措施将带来巨大的回报。受过良好教育、身心健康、联系广泛的人们不仅可以适应新行业并在其中实现长足发展，还可以更好地应对气候危机等各类冲击。

这就引出了我想谈的下一点：**一个富有韧性的地球的重要作用。**

气候变化破坏了粮食安全，扰乱了供应链，损害了重要的基础设施，从而使我们当前面临的各项挑战变得更为严峻。

IMF 的研究表明，如果现在就采取正确的行动，绿色转型的成本将是可控的。推迟转型将带来更大的代价，并将对宏观金融稳定和民众的福祉造成巨大的损害。

IMF 正在加大工作力度，为减缓和适应气候变化以及气候转型方面的政策提供支持，并正在部署所有的贷款和非贷款工具。在这个重要的方面，我很高兴地向大家报告，“韧性与可持续性信托”现已投入运行，与**巴巴多斯、哥斯达黎加和卢旺达**工作层面的协议已经签署，同时还有更多申请在准备之中。

这要归功于我们成员国的慷慨资助。我们已获得**400 亿美元**的资金承诺，且在将其转化为实际出资方面进展良好。鉴于有关国家对这一新机制的需求十分强烈，我恳请那些经济实力较强的国家采取**更多行动**。

我来做个总结。

自成立以来，IMF 总是在**适应不断变化的世界**。

在每一个关键时刻，我们的前辈们都会从未来着眼，提出这样一个问题：**我们是否具备适当的工具和适当的资源，服务于我们所处的这个世界？**

当前，我们又一次处于这样一个转折点，我们必须问自己同样的问题。要找到正确的答案，就需要**探索所有的选项**，确保 IMF 具备充足的资金和必要的能力，能随时为我们的成员国提供支持。

在此，我要对 IMF 最宝贵的资产——**我们极富韧性的工作人员**——表示认可，感谢他们付出的不懈努力。我也要**感谢我们的执董会和全体成员国**一如继往的支持。

你们已经表明，当分裂世界的力量竭力想把我们分开时，布雷顿森林机构将继续让我们团结在一起：**190 个国家的政府正携手合作**，解决事关所有人的重要问题。它们每一天都在为此努力合作。

我期待你们一如既往地予以支持并团结合作。让我们共同秉承凯恩斯的精神，建设一个惠及所有人的更富韧性的世界，建设一个**面向未来的国际货币基金组织**。

##